

สรุปประเด็นการประชุมเชิงปฏิบัติการ
การจัดทำตัวชี้วัดขับเคลื่อนการบูรณาการร่วมกัน (Joint KPIs)

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566

เรื่อง การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก

วันศุกร์ที่ 8 เมษายน 2565 เวลา 09.30 น. – 12.00 น.

ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (แอปพลิเคชัน Zoom)

ที่ประชุมได้พิจารณาร่างรายละเอียดข้อมูลประกอบการจัดทำตัวชี้วัดขับเคลื่อนการบูรณาการร่วมกัน (Joint KPIs) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ในประเด็น เรื่อง การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก โดยมีสรุปประเด็นสำคัญ ดังนี้

1. พิจารณาประเด็นการวัดและห่วงโซ่คุณค่า (Value Chain)

- เห็นควรใช้ประเด็นและ Value Chain ที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) กำหนด โดยส่วนราชการสามารถพิจารณากำหนด Factor ที่เกี่ยวข้องในแต่ละ Value Chain เพิ่มเติม และการกำหนดตัวชี้วัดของส่วนราชการ 1 ตัวชี้วัดสามารถตอบได้หลาย Factor / Value Chain
- ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม
 - 1) เห็นควรนำแผนปฏิบัติการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ ปี พ.ศ. 2564 - 2573 ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้ว ซึ่งประกอบด้วย 4 สาขา คือ สาขาพลังงาน สาขาคมนาคมขนส่ง สาขาสาธารณสุขและการใช้ผลิตภัณฑ์ รวมถึงน้ำเสียอุตสาหกรรม และสาขาการจัดการของเสียชุมชน ที่ได้มีการกำหนดเป้าหมายและมาตรการของแต่ละสาขาไว้ มาประกอบการกำหนด Factor และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใน V01 นโยบายด้านการลดก๊าซเรือนกระจก
 - 2) สถานะปัจจุบันที่กำหนดในร่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13 ว่า “การปล่อยก๊าซเรือนกระจกในภาคพลังงาน ในปี 2563 ลดลงร้อยละ 16 จากการปล่อยในกรณีปกติ” ใช้วิธีคิดที่แตกต่างจากเป้าหมายที่กำหนดไว้ในร่างแผนฯ คือ “ปล่อยก๊าซเรือนกระจกโดยรวม (สาขาพลังงานและขนส่ง/อุตสาหกรรม/การจัดการของเสีย) ลดลงไม่น้อยกว่าร้อยละ 15 จากการปล่อยในกรณีปกติ ภายในปี 2570” ซึ่งเป็นเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกตาม NDC จึงไม่สามารถเปรียบเทียบกันได้
 - 3) การเก็บข้อมูลรายปีของทางสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พบปัญหาในการเก็บข้อมูล คือ เมื่อมีการรายงานในปีแรก ปีที่สองค่าเป้าหมายเพิ่มมากขึ้นจากค่าเป้าหมายที่คาดการณ์ จะดำเนินการรายปี และประสบปัญหาในการดำเนินกิจกรรมให้บรรลุเป้าหมายเนื่องจากสถานการณ์ของโรคโควิด-19
 - 4) ควรเพิ่มกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ใน V01 นโยบายด้านการลดก๊าซเรือนกระจก เพื่อกำหนดนโยบาย/มาตรการในการลดการเผาในพื้นที่การเกษตร เช่น การเผาข้าว ไร่อ้อย และพื้นที่การเกษตรอื่น ๆ ซึ่งเป็นสาเหตุหนึ่งของการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ทั้งนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ศึกษาข้อมูลเพิ่มเติม พบว่า ในปี 2565 ได้กำหนดตัวชี้วัด “ร้อยละความสำเร็จในการลดปริมาณอ้อยไฟไหม้ในประเทศ” เป็นตัวชี้วัดของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อผลักดันการลดการเผาอ้อยก่อนตัดส่งโรงงานน้ำตาล จึงอาจเพิ่มหน่วยงานดังกล่าวใน V03 การดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจกด้วย

- 5) การกำหนดหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยพิจารณาจากหน่วยงานที่ได้รับงบประมาณดำเนินโครงการในปี 2564 แต่ในปี 2566 อาจไม่ได้รับงบประมาณ หรือมีหน่วยงานอื่นเพิ่มเติม จึงควรพิจารณารายชื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจาก Factor ที่กำหนดไว้ในแต่ละ Value Chain
- 6) หากหน่วยงานไม่ได้รับงบประมาณในปี 2566 หรือถูกปรับลดงบประมาณ ทำให้ไม่สามารถดำเนินการตามตัวชี้วัดเพื่อขับเคลื่อนประเด็นต่าง ๆ ในแต่ละ Value Chain อาจเสนอปรับเปลี่ยนรายละเอียดตัวชี้วัดในภายหลังได้

2. การพิจารณารายชื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- เห็นควรปรับรายชื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในแต่ละ Value Chain (เบื้องต้น) เป็นดังนี้

V01 นโยบายด้านการลดก๊าซเรือนกระจก	V02 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ	V03 การดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจก	V04 สภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมที่เป็นมิตรต่อสภาพอากาศ
1. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติ 1.1 สำนักงานปลัดกระทรวงฯ 1.2 สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม 1.3 กรมควบคุมมลพิษ* 2. กระทรวงศึกษาธิการ 2.1 สำนักงานปลัดกระทรวงฯ 3. กระทรวงคมนาคม* 3.1 สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร 4. กระทรวงพลังงาน* 4.1 สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน 5. กระทรวงอุตสาหกรรม* 5.1 กรมโรงงานอุตสาหกรรม 6. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์*	1. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติ 1.1 สำนักงานปลัดกระทรวงฯ 1.2 กรมควบคุมมลพิษ 1.3 สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม* 1.4 องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก 2. กระทรวงมหาดไทย* 2.1 กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	1. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติ 1.1 สำนักงานปลัดกระทรวงฯ (ราชการส่วนภูมิภาค*) 1.2 กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง* 1.3 กรมป่าไม้* 1.4 องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก 2. กระทรวงมหาดไทย 2.1 กรมการปกครอง 3. กระทรวงอุตสาหกรรม 3.1 สำนักงานปลัดกระทรวงฯ (ราชการส่วนภูมิภาค) 3.2 กรมโรงงานอุตสาหกรรม 3.3 สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย** 4. จังหวัด* 4.1 ตัวชี้วัด Hotspots : (17 จังหวัดภาคเหนือ) 4.2 ตัวชี้วัดโรงงานอุตสาหกรรม EEC (ระยอง ชลบุรี ฉะเชิงเทรา)	1. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติ 1.1 สำนักงานปลัดกระทรวงฯ 1.2 สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมกรม 1.3 กรมอุทยานแห่งชาติ 1.4 กรมทรัพยากรธรณี 1.5 กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม* 1.6 กรมป่าไม้* 1.7 องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก 2. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม 2.1 กรมอุตุนิยมวิทยา 3. กระทรวงพลังงาน 3.1 สำนักงานปลัดกระทรวงฯ 4. กระทรวงมหาดไทย 4.1 กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

หมายเหตุ : * หมายถึง หน่วยงานที่เพิ่มเติมตามความเห็นในที่ประชุมฯ เมื่อวันที่ 8 เมษายน 2565

** หมายถึง หน่วยงานที่เพิ่มเติม จากการศึกษาข้อมูลเพิ่มเติมโดยสำนักงาน ก.พ.ร.

3. การพิจารณา Template การกำหนดตัวชี้วัด Joint KPIs

ที่ประชุมไม่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

4. การพิจารณารายละเอียด Joint KPIs ของจังหวัด และรายชื่อจังหวัดที่เกี่ยวข้อง

- 1) การขับเคลื่อนการลดก๊าซเรือนกระจกในจังหวัด ซึ่งปีที่ผ่านมาได้มีการกำหนดตัวชี้วัด “ความสำเร็จของการจัดการหมอกควันและไฟป่า (Hotspots)” ไว้เป็นตัวชี้วัดของ 11 จังหวัดภาคเหนือ อาจยังไม่ครอบคลุม เนื่องจากกลุ่มจังหวัดภาคเหนือที่มีสถานการณ์หมอกควันและไฟป่า มีจำนวนทั้งสิ้น 17 จังหวัด รวมทั้งควรเพิ่มพื้นที่ป่าตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. 2484 เป็นขอบเขตที่ใช้ในการประเมินด้วย
 - 2) การดำเนินการใน V03 ควรเพิ่มจังหวัดที่ดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจกในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EEC) จำนวน 3 จังหวัด ได้แก่ ระยอง ชลบุรี ฉะเชิงเทรา
-